



## ORDINE DEGLI AVVOCATI DI BRESCIA

VIA S. MARTINO DELLA BATTAGLIA, 18 - 25121 BRESCIA

TELEFONO 030.41503 - TELEFAX 030.290234

E-MAIL: [INFO@ORDINEAVVOCATIBRESCIA.IT](mailto:INFO@ORDINEAVVOCATIBRESCIA.IT)

PEC: [SEGRETERIA@BRESCIA.PECAVVOCATI.IT](mailto:SEGRETERIA@BRESCIA.PECAVVOCATI.IT)

Brescia, 27 marzo 2026

Prot. 506-UNEP/2026

**Al Sig. Ministro della Giustizia**

**On. Carlo Nordio**

*pec: [gabinetto.ministro@giustiziacerit.it](mailto:gabinetto.ministro@giustiziacerit.it)*

*peo: [segreteria.ministro@giustizia.it](mailto:segreteria.ministro@giustizia.it)*

**Al Ministero della Giustizia**

**Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, del Personale e dei Servizi**

**Direzione Generale del Personale e della Formazione**

*pec: [prot.dog@giustiziacerit.it](mailto:prot.dog@giustiziacerit.it)*

*e, per conoscenza:*

**Alla Presidente della Corte di Appello di Brescia**

**dott.ssa Giovanna Di Rosa**

*pec: [presidente.ca.brescia@giustiziacerit.it](mailto:presidente.ca.brescia@giustiziacerit.it)*

**Alla Dirigente dell'Ufficio N.E.P. presso la Corte di Appello di Brescia**

**dott.ssa Laura Inselvini**

*pec: [unep.ca.brescia@giustiziacerit.it](mailto:unep.ca.brescia@giustiziacerit.it)*

**OGGETTO: Grave carenza di organico dell'Ufficio Notificazioni, Esecuzioni e Protesti (U.N.E.P.) di Brescia — Richiesta urgente di assegnazione di personale**

Ill.mo Sig. Ministro,

il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Brescia, ente esponentiale di un Foro che conta oltre 2.600 iscritti all'Albo, si vede costretto a sottoporre alla Sua cortese attenzione la situazione di estrema criticità in cui versa l'Ufficio Notificazioni, Esecuzioni e Protesti presso la Corte di Appello di Brescia, con la preoccupata ma ferma richiesta di un intervento urgente in materia di assegnazione di personale.

### **1. Lo stato dell'Ufficio**

L'U.N.E.P. di Brescia presenta oggi una scopertura di organico che ne compromette gravemente l'operatività:

su **25 posti previsti di funzionario**, ne risultano formalmente in servizio 19, di cui tuttavia 3 stabilmente applicati presso il Ministero e dunque non operativi in sede; l'organico effettivamente disponibile è pertanto di **16 unità su 25**;



## ORDINE DEGLI AVVOCATI DI BRESCIA

VIA S. MARTINO DELLA BATTAGLIA, 18 - 25121 BRESCIA

TELEFONO 030.41503 - TELEFAX 030.290234

E-MAIL: INFO@ORDINEAVVOCATIBRESCIA.IT

PEC: SEGRETERIA@BRESCIA.PECAVVOCATI.IT

su **23 posti previsti di assistente**, ne risultano coperti soltanto **7** — una scopertura superiore al 69%;

nel solo ultimo biennio l'Ufficio ha perso 8 funzionari e 4 assistenti senza che siano intervenute assegnazioni sufficienti a compensare tali fuoriuscite.

### 2. L'imminente aggravamento della situazione

Le informazioni più recenti, pervenute a questo Consiglio dalla Dirigente dell'Ufficio, rendono il quadro ancora più allarmante. Nei prossimi mesi è prevista la fuoriuscita di **tre funzionari** per pensionamenti e trasferimenti — un numero superiore a quello originariamente prospettato — mentre l'assegnazione di nuovi funzionari a seguito delle procedure concorsuali in corso, inizialmente prevista nella misura di sei unità, risulta ora ridotta a **soltanto due**.

Il paradosso è evidente: al termine delle procedure di assegnazione, l'Ufficio si troverà con una scopertura maggiore di quella attuale. Il saldo negativo di un'unità trasforma quella che avrebbe dovuto essere una misura di parziale ristoro in un ulteriore depauperamento dell'organico.

### 3. Il provvedimento di limitazione delle funzioni dell'Ufficio

La gravità della situazione ha indotto la Presidente della Corte di Appello di Brescia a disporre che, dal **16 marzo 2026** e fino a nuova disposizione, l'U.N.E.P. di Brescia **non accetti più gli atti di notificazione** per tutti i casi in cui l'avvocato possa procedere alla notifica in proprio a mezzo PEC o tramite il servizio postale, con la sola eccezione degli atti esenti.

Si tratta di un provvedimento la cui straordinarietà ne misura la gravità: l'U.N.E.P., ufficio chiamato dalla legge a garantire un servizio essenziale per il funzionamento della giurisdizione, si è visto costretto a rinunciare all'esercizio di una parte rilevante delle proprie funzioni istituzionali.

Questo Consiglio dell'Ordine, nel rispetto delle ragioni che hanno determinato tale decisione e nella consapevolezza della situazione insostenibile in cui opera l'Ufficio, non può tuttavia non rilevare che una simile compressione del servizio incide significativamente sull'esercizio del diritto di difesa e sull'ordinato svolgimento dell'attività giudiziaria.

### 4. La collaborazione dell'Avvocatura

L'Ordine degli Avvocati di Brescia ha già dato prova di piena e leale collaborazione. Con circolare del 12 marzo 2026, a seguito delle interlocuzioni con la Dirigente dell'U.N.E.P., questo Consiglio si è rivolto a tutti gli iscritti con cui — richiamando nel dettaglio la disciplina delle notificazioni telematiche introdotta dalla Riforma Cartabia e dal successivo correttivo — ha invitato i Colleghi a:

eseguire direttamente le notificazioni a mezzo PEC nei casi in cui la legge lo impone;

avvalersi della notificazione a mezzo posta in proprio per gli atti che non richiedono la notifica tramite l'ufficiale giudiziario;

procedere al deposito nell'area web del Portale dei Servizi Telematici nei casi previsti dall'art. 3-ter della L. 53/1994.

L'Avvocatura bresciana ha risposto con senso di responsabilità e disponibilità. Questa



## ORDINE DEGLI AVVOCATI DI BRESCIA

VIA S. MARTINO DELLA BATTAGLIA, 18 - 25121 BRESCIA

TELEFONO 030.41503 - TELEFAX 030.290234

E-MAIL: INFO@ORDINEAVVOCATIBRESCIA.IT

PEC: SEGRETERIA@BRESCIA.PECAVVOCATI.IT

collaborazione, tuttavia, non può supplire indefinitamente alle carenze strutturali dell'Ufficio: permangono attività — quali le esecuzioni, gli sfratti e le notificazioni a mani proprie, solo per citarne alcuni — che la legge riserva in via esclusiva all'ufficiale giudiziario e che nessuna forma di cooperazione può surrogare.

### 5. Le ragioni dell'urgenza: il contesto territoriale ed economico

La Provincia di Brescia presenta caratteristiche che rendono particolarmente grave l'inadeguatezza del servizio notificazioni:

è la **provincia più estesa della Lombardia**, con una superficie di oltre 4.780 km<sup>2</sup> e **205 comuni**, molti dei quali situati in zone montane e pedemontane di non agevole raggiungibilità;

costituisce uno dei principali poli produttivi ed economici d'Italia, con un tessuto imprenditoriale di oltre 100.000 imprese attive e un volume di esportazioni tra i più elevati del Paese;

il contenzioso civile e le procedure esecutive riflettono la vitalità e la complessità di questo tessuto economico e richiedono un apparato giudiziario — e dunque anche un servizio notificazioni — adeguato e pienamente funzionante.

Un territorio di queste dimensioni e di questa rilevanza economica non può essere privato di un servizio che la legge qualifica come essenziale per il funzionamento della giurisdizione.

### 6. Interventi richiesti

Per tutto quanto esposto, il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Brescia chiede con urgenza:

**a) l'immediata assegnazione all'U.N.E.P. di Brescia di un numero di funzionari e assistenti idoneo a colmare l'attuale scopertura di organico**, con priorità assoluta per i posti di assistente, la cui copertura è scesa a livelli incompatibili con il funzionamento dell'Ufficio;

**b) la revisione delle determinazioni in corso**, affinché le nuove assegnazioni di funzionari tengano conto delle fuoriuscite imminenti e garantiscano un effettivo incremento netto dell'organico, evitando il paradosso di un intervento ministeriale che, anziché migliorare, peggiora la situazione;

**c) il rientro in sede dei funzionari stabilmente applicati presso il Ministero**, ovvero la loro sostituzione con nuove assegnazioni, trattandosi di risorse che figurano in organico ma che da anni non prestano servizio presso l'Ufficio.

L'Avvocatura bresciana ha dimostrato e continuerà a dimostrare la propria disponibilità a collaborare per il buon funzionamento del servizio giustizia. Questa disponibilità, però, non può trasformarsi in un'accettazione silenziosa di una condizione che mina le fondamenta stesse del servizio esecuzioni e notificazioni — servizio che, lo si ribadisce, è indefettibile e non surrogabile per le funzioni riservate dalla legge all'ufficiale giudiziario.

Confidiamo in un Suo sollecito e favorevole riscontro.

Con i più cordiali saluti.

il presidente  
(avv. Giovanni Rocchi)  
firmata digitalmente